



Quelle organisation territoriale, pour quels territoires? ?

Martine Long, MC (HDR) université
d'Angers



Contexte territorial



3 Cté de communes



Cté de communes CCALS (2017)

- Faire territoire (créer une identité commune)
- Construire une réponse équilibrée



Reprise de l'ensemble des compétences des comccom

Pas neutre (cf. incidence Loi engagement et proximité déc. 2019)

Spécificités

- Des compétences larges à l'échelle intercommunale : petite enfance, bibliothèque, piscines.... Volonté d'une vision globale de l'ensemble du territoire, d'apporter du service
- Importance de l'associatif (transport à la demande, bibliothèques, circuits courts...)
- Mais, des poches de fragilités
- Difficulté d'atteindre certains publics, beaucoup de services orientés vers des publics classiques... comment toucher les familles monoparentales, les jeunes déscolarisés?
- Maintien de la dynamique associative
- MSAP : attractivité au-delà de la commune d'implantation?
- Des centralités à conforter

Caractéristiques (document AURA portait de territoire)

- - Importance de l'emploi industriel et de l'artisanat de production
- - Disparités sociales (15% de chômage en 2018 à Durtal, 6% à Montreuil sur Loir)
- - Part importante des moins de 11 ans
- - Difficulté d'accès aux soins
- - Couverture en haut débit de certaines communes
- - 381 associations (13,9 pour 1000 hab.) part plus importante que moyenne départementale sur récréatives, sportives, loisirs (30%)
- - Trois haltes ferroviaires : Tiercé, Etriché, Morannes + A11

Difficultés

Quelle notion
de proximité?

Des besoins
mouvants

Quelles
centralités?

Proximité

- Plus la même : avant avoir le service à côté, aujourd'hui accessibilité (internet, interface, maisons de services au public, France services...)
- Définir les besoins : quel est le panier de services incompressibles
- Cf . Espagne La loi 27/2013 sur la rationalisation et la durabilité de l'administration locale du 27 décembre 2013 : les communes de moins de 20 000 hab. doivent prouver qu'elles sont les mieux à même de gérer les services à leur niveau sinon transfert aux provinces – Rôle de coordination de la province.
- Accessibilité : géographique, sociale, numérique

Exemple du service de transport à la demande

- Décret 2019-850 du 20 août 2019 relatif aux services de transport d'utilité sociale (mise en œuvre de l'article L.3133-1 du code des transports)
- - Soit résider ds une commune rurale ou unité urbaine de moins de 12 000 habitants
- - Soit bénéficiaire de minima sociaux (moins de 746 euros)
- Limitation géographique : moins de 100 kms et pour isolement géographique uniquement dans l'aire urbaine

L'avènement d'un citoyen « augmenté »



- Développement de services en ligne qui amènent à une difficulté à stabiliser les services



- Flexibilité dans le travail (télétravail), les modes de vie, les façons de consommer....



- Difficultés d'adapter la réponse en service public

Accessibilité des services publics

- Géographique, sociale, compréhension des formulaires etc...
- Penser global : les MAM ou micro-crèches peuvent être une bonne réponse mais ne favorisent pas la mixité sociale – les MAM et les micro-crèches (pour la plupart) sont des accueils où les liens avec la famille sont individuels (PAJE) – Difficultés pour les familles modestes d’y accéder, pas d’accueil à la carte pour des besoins ponctuels.

Trois types d'action publique

- - **le service public** : les services mis en place par les collectivités pour répondre aux besoins des habitants
- - **Le service au public** : on part du besoin et l'on voit quelles sont les acteurs qui peuvent répondre (public et privé) – Maisons France service
- - **L'accompagnement des projets et le soutien aux initiatives privées** (transport solidaire, Manger local)

Echelle de valeur – que faire?



- Qu'est ce qui est important

Réseau des SP présents en vertu de la loi :
Education, gendarmerie, poste



- Qu'est-ce qui est à maintenir, développer?

Fragilités : secteur associatif



- Élément d'innovation sociale : répondre
aux besoins non pourvus ou non
suffisamment pourvus (Rôle de
programmes européens ou nationaux, Plan
de relance)

Rôle de la crise que l'on vit



Poids de l'isolement



Initiatives comme « Les petites lettres solidaires » dans les mauges (Saint Laurent du Mottay)



Accompagner les commerces et les entreprises



Définir les notions de centralité (différents types de centralités : essentielles, structurantes, secondaires...)

Centralités

- Document ANCT (Agence nationale de cohésion des territoires)
- Définit quatre types de centralités :
- Centres majeurs (plus de 100 000 hab.)
- Centres structurants (20 609 hab en moyenne)
- Centres intermédiaires (5180 hab.)
- Centres locaux (1642 hab.)
- Définir le type de centralités et les équipements que l'on y souhaite

CCALS

- 2 communes au-dessus des seuils de centralité au sens ANCT, Morannes (2076 hab. avec arrêt ferroviaire) et Jarzé (2756) et non identifiés en centralité
- Élément qui pourrait servir de rééquilibrage
- Question de la mobilité compétence comcom ou pas? Décision avant mars 2021)
- Rôle de l'aéroport de Marcé